

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU B2 – Acoperire canalizare 2008 – 2009

I. PREVEDERI CONTRACTUALE

- Definitie

“100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de canalizare de capacitate adecvata amplasate in asa fel incat distanta de la conducta la limita oricarei gospodarii pe strada sau in apropierea strazii sa nu fie mai mare de 50 m conform Caietului de Sarcini - Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor.

“Capacitate adecvata” inseamna ca conducta sa aiba dimensiunile si starea adecvata si sa fie deservita de o retea care sa aiba dimensiunea si starea care sa-i permita transportul apei menajere de la toate gospodariile de pe sau din apropierea strazii la parametrii ceruti, conform Contractului de Concesiune.

“Strada” inseamna orice drum, cale, bulevard sau artera de circulatie de orice tip care se afla pe domeniul public, are un cod postal si este mentionata pe hartiile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.

“Gospodarie” inseamna orice cladire de orice fel, indiferent de folosinta pentru care se face racordarea la reseaua de canalizare, care exista si este reprezentata pe hartile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.”

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu retele de canalizare si lungimea totala a strazilor de la Data licitatiei

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Masurat prin:

Lungimea strazilor eligibile prevazute cu retele de canalizare, ca procent din lungimea totala a strazilor existente la Data licitatiei.

- Monitorizat prin:

In principal, ARBAC analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute.

- Excluderi Admisibile (EA)

Similar cu NS A4, Excluderile Admisibile reprezinta teste, evenimente sau incidente care nu depind de vointa Concesionarului si care pot determina o nerespectare sau o neconformitate cu Standardele Obiectiv din cadrul Nivelului de Servicii, daca nu ar fi excluse de la evaluare. Concesionarul trebuie sa prezinte la ARBAC evenimentele sau incidentele pe care le considera a fi Excluderi Admisibile, pentru a fi aprobate ca Excluderi Admise.

In Contractul de Concesiune se prevad urmatoarele Excluderi Admisibile (EA) de la obligatiile Concesionarului privind NS B2:

- strazi la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, sau
- strazi nepavate.

Aceste Excluderi Admisibile se analizeaza si se aproba de catre ARBAC la data evaluarii realizarii NS (2 septembrie 2010, cu 75 de zile inainte de Termenul Limita de Conformitate, decizia ARBAC de aprobare a EA propuse urmand a fi luata in maxim 20 de zile de la prezentarea raportului de evaluare de catre ANB). O Excludere Admisibila poate fi aprobata de catre ARBAC, daca urmare verificarii documentelor si activitatii concesionarului, se constata ca au fost respectate procedurile necesare constatarii certe a Excluderilor Admisibile, in conformitate cu cerintele de buna credinta, rezonabilitate si de buna practica industriala. Procedurile trebuie sa fie respectate si de orice alt investitor care face extinderi de retele de apa si de canal in aria concesionata.

In scopul gestionarii economice si eficiente a concesiunii si valorificarii prevederilor CC de catre Municipality, este necesara cunoasterea prevederilor contractuale privind extinderile de retele de canal de catre cei implicati in realizarea acestora.

In vederea eliminarii oricaror neclaritati si pentru asigurarea unei transparente depline a elementelor ce presupun stabilirea EA, prezentam in continuare procedurile si documentele minimale necesare a fi respectate si respectiv prezentate pentru aprobarea EA instructiuni prezentate in raportul anterior incluse si in prevederile care se regasesc in procedura din Anexa la Decizia ARBAC nr. 20/2006:

1) Solicitarea de EA pentru strazile la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, va fi insotita de:

- informarea utilizatorilor potentiali de pe strazile lipsite de retele de apa si/ sau de canalizare, cu privire la responsabilitatea Concesionarului de finantare si realizare a extinderilor, precum si la consecintele negative asupra bugetului local si cu privire la intarzierea realizarii lucrarii de extindere a retelelor, care pot aparea in cazul lipsei angajamentelor ferme a peste 50% din gospodariile de a se racorda. Informarea va avea un continut avizat de catre ARBAC, in aplicarea clauzei 13.2 din CC.

- documente din care sa rezulte ca au fost consultate toate gospodariile de pe strada la care se proiecteaza extinderea (declaratii, liste de semnaturi sau alte documente) prin care sa se poata dovedi angajamentul ferm al utilizatorilor potentiali de a se racorda sau refuzul acestora de racordare, dat in cunostinta de cauza cu privire la efectele acestui refuz.

2) Solicitarea de EA pentru strazile nepavate, va fi aprobata in urmatoarele conditii:

- Programele de modernizare a strazilor mentionate trebuie sa fie coordonate intre PMB si ANB, astfel incat sa permita Concesionarului sa realizeze extinderea de retele de apa si canal pe toate strazile existente la Data Licitatiei in Aria Serviciului, la Termenul Initial de Conformitate, respectiv 2.09.2010, limitandu-se astfel favorizarea aprobarii Excluderilor Admisibile, datorate constatarii lipsei pavarii strazilor la data evaluarii Nivelului de Serviciu A4 – Acoperire apa potabila si B2 – Acoperire canalizare.

- Proiectarea si realizarea modernizarii (pavarii) tuturor strazilor existente la Data Licitatiei in Aria Serviciului, care la data licitatiei erau nepavate, sa va realiza pana la un termen rezonabil, care sa permita Concesionarului sa realizeze extinderea de retele de apa si canal pe toate strazile din Aria Serviciului, conform obligatiilor NS A4 si B2.

Pentru asigurarea realizarii pavajelor, in mod coordonat cu realizarea retelei de apa si canal, pana in anul 10, pe strazile existente la Data Licitatiei, se recomanda ca:

- Programele de pavare aprobate de PMB si Primariile de sector sa fie comunicate la ANB cel mai tarziu la sfarsitul anului 2007;

- Intocmirea Programelor comune (ordonate) de pavare si de realizare a retelei de apa si canal sa nu depaseasca sfarsitul anului 2008.

- In cazul in care ANB nu se adapteaza la solicitarea PMB de alinieri a propriilor programe de investitii la programul Municipality, atunci PMB va putea pune in aplicare in principal doua solutii, in cadrul actiunilor de coordonare a pavarii strazilor existente la Data licitatiei cu realizarea de catre Concesionar a extinderii retelelor de apa – canal pe aceleasi strazi, respectiv:

I. - Va investi doar in pavarea strazilor, cu obligarea ANB de a remedia pavajul pe propria cheltuiala, in cazul in care investitiile privind extinderea retelelor edilitare se fac cu intarziere (dupa pavare), prin specificari adecvate in Autorizatiile de constructie;

II. - Va investi in pavarea strazilor, precum si in extinderea retelelor de canal, prin obtinerea Acordului ANB de aplicare a clauzelor 20 din CC si 5.2 (ii) din Caietul de Sarcini – partea a IV – Tariful sau, in lipsa acestui Acord, prin aplicarea clauzei 5.2 (i) din Caietul de Sarcini – partea a IV –a Tariful, respectiv prin obinerea raportului favorabil al Comisiei de Experti si a ANRSC cu privire la aplicarea unei Ajustari Extraordinare a Tarifului (ExTA) negative, corespunzatoare valorii aportului investitional al Municipality, care reduce cheltuielile Concesionarului, respectandu-se in acest fel prevederile CC si ale legii (art. 32 din Legea 219/ 1998 a concesiunii, privind mentinerea echilibrului financiar al concesiunii, pe durata acesteia).

In situatia in care ARBAC nu aproba Excluderile Acceptabile, se poate aplica Clauza 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, partea a IV-a, Tariful, privind Ajustarea Extraordinara de tarif negativa, urmandu-se procedura de aprobare de catre Comisia de Experti si Autoritatea de Reglementare Economica (ANRSC). In cazul in care ARBAC aproba Excluderile Acceptabile sau in situatia in care Comisia de Experti si ANRSC nu sunt de acord cu solicitarea Municipality de Ajustare Extraordinara de tarif negativa, in baza aplicarii clauzelor 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, Excluderea Acceptabila este operationala, iar realizarea investitiei respective din fonduri provenite din Bugetul Local se va realiza fara Ajustare Extraordinara de tarif negativa sau Devansarea Termenului Limita de Conformitate. A se vedea schema logica de realizare a NS B2 prezentata in anexa si Decizia ARBAC

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de canalizare de capacitate adecvata.

II. MONITORIZARE SI EVALUARE

- Nivel Standard de Baza (NSB)

83%, aprobat prin Decizia ARBAC nr. 20/ 2006.

Initial, ARBAC a aprobat prin Decizia 8/ 2002 un NSB = 91,2%, avand la baza datele comunicate de PMB prin scrisoarea nr.2182/20.01.2001 (Lista initiala propusa in Raportul privind NSB de 483 de strazi cu o lungime de 169 km), conform zonelor prezentate in Caietul de Sarcini, Partea a I-a „Aria Serviciilor”

Ulterior ARBAC a constatat ca informatiile din Raportul ANB privind Standardul de Baza din 2002, care au stat la baza aprobarii NSB B2 nu au fost exacte, solicitand ANB si PMB revederea listelor cu strazile din “Aria serviciilor” concesionate, in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune.

ANB a efectuat o ancheta in acest sens in luna decembrie 2005 si a prezentat lista tuturor strazilor din municipiul Bucuresti lipsite de retele, din care reiese ca lungimea strazilor lipsite de retele la Data Concesiunii sunt de 323,0 km, pentru un numar de 1428 strazi.

ARBAC a solicitat confirmarea de catre PMB a listei strazilor lipsite de retele de canal la sfarsitul anului 2005 comparativ cu situatia strazilor existente in municipiul Bucuresti la Data licitatiei, la care nu s-a primit raspuns.

In baza anchetei ANB, ARBAC a aprobat Decizia nr. 20/ 2006 privind refacerea NSB B2 – Acoperire canalizare, care cuprinde si “Procedura” de evaluare si aprobare a Excluderilor Admisibile la Data Evaluarii NS B2 prezentate la punctul 4.A.10.6 (prezentat in anexa).

ANB a contestat in justitie aceasta Decizie, instanta respingand insa contestatia ANB.

Avand in vedere ca aceste liste nu corespundeau realitatii din teren, s-a creat o disputa intre ARBAC si ANB, motiv pentru care, conform Contractului de Concesiune, clauza 49.9 a fost solicitata medierea Comisiei de Experti.

In perioada 26-28 noiembrie 2008 a avut loc la Bucuresti vizita Comisiei de Experti avand ca tema principala medierea disputelor privind realizarea Nivelelor de Servicii (NS) A4 si B2, respectiv “Extinderea retelelor de alimentare cu apa si

canalizare” prevazute de HCGMB nr. 106/1997 si in Contractul de Concesiune - Anexa “Caietul de Sarcini” Partea I - Aria Serviciilor in zonele lipsite de retele publice de apa si canalizare si Partea a-III-a - Nivele de Servicii- A4 si B2.

Pentru elaborarea “Raportului”, Comisia de Experti a retinut urmatoarele documente relevante:

- HCGMB nr. 106/1997 care a aprobat Strategia PMB “Extinderea retelelor de apa si canalizare “in perioada 1997-2000;

- Programul de Restructurare si privatizare a RGAB, aprobat prin HCGMB nr. 232/1997, impreuna cu “Termenii de referinta” cu obligatiile Concesionarului prevazute in Strategia PMB pe anii 1997-2000.

- Baza de date pusa la dispozitia ofertantilor, stabilita pe baza Studiului elaborat de consultantul IFC sub coordonarea Bancii Mondiale, prevazute in Data Room, cu referiri exprese la “Lungimea retelelor de apa si canalizare” ce trebuie extinse ca obligatie a Concesionarului.

- informatiile care au fost prezentate cu documentatia de licitatie, respectiv baza de date pusa la dispozitia ofertantilor precalificati in momentul pregatirii ofertei si trimiterea acesteia,

- documentatia relevanta consta in special in hartile cu zona contractuala pentru apa si canalizare, cu legendele lor, prevazute in Contractul de Concesiune, Anexa Caietul de Sarcini – Partea I – Aria Serviciilor.

Comisia de Experti considera ca obligatiile concesionarului ANB sunt conform “Anexei la Raport”, si anume:

- Lista cu strazile care urmeaza sa fie dotate cu conducte de apa, respectiv canalizare grupate pe sectoare administrative;

- Lista cu strazile pavate si nepavate la sfarsitul anului 2007 grupate pe sectoare administrative.

De asemenea, Comisia de Experti precizeaza modalitatea de coordonare dintre PMB si ANB privind sistematizarea carosabilului si extinderea retelelor publice de apa si canalizare, recomandand partilor contractante posibilitatea de flexibilitate si eficienta in realizarea acestor lucrari.

Concluziile Comisiei de Experti sunt in concordanta cu prevederile HCGMB nr. 106/1997 si din Raportul Comisiei de Experti rezulta “Lista de strazi in zonele lipsite de retele” ce urmeaza sa fie dotate cu conducte de apa si canalizare de catre ANB in lungimi totale de 246 km apa si 210 km canal si care sa inlocuiasca “Listele” prezentate anterior, in lungimi totale de 179 km apa si 169 km canal, care sa stea la baza monitorizarii NS A4 si B2, conform prevederilor Contractului de Concesiune.

- Monitorizare si Rapoarte ANB

In anul 2008 S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. a realizat Extinderi ale retelei de canalizare pe strazi cu o lungime totala de 18,344 km, totalizand in primii 8 ani de concesiune realizarea a 47,381 km dintr-un total de 210 km reprezentand 22,6% iar din totalul strazilor pavate de 91 km reprezentand 52 % .

Raportul ANB nu reflecta clar investitiile facute de P.S. in extinderile de retele.

- Monitorizare si Evaluarea ARBAC

- Analiza informatiilor obtinute de la ANB

S-a verificat registrul bazei de date urmarind conformitatea cu formatul aprobat de ARBAC.

ARBAC a constatat lipsa datelor referitoare la realizarile Primariilor de Sector privind lucrarile de extindere a retelor de canalizare realizate de acestea, in mod deosebit datele de identificare a lucrarilor, valoarea acestora cat si influenta asupra evaluarii corecte a NS B2.

Din Raportul Anual si corespondenta pe marginea NSB rezulta ca realizarea ANB in anul 8 de concesiune a 18,344 km este inca sub ritmul necesar, pentru primii 8 ani ANB realizand 47,381 km retea canalizare.

- Verificarile efectuate

S-a verificat registrul bazei de date urmarind conformitatea cu formatul aprobat de ARBAC.

Astfel ARBAC a constatat lipsa datelor referitoare la realizarile Primariilor de Sector privind lucrarile de extindere a retelor de apa realizate de acestea, in mod deosebit datele de identificare a lucrarilor, valoarea acestora cat si influenta asupra evaluarii corecte a NS B2.

- Analiza EA

Avand in vedere ca EA se analizeaza si aproba la Termenul Limita de Conformitate, respectiv anul 2010 nu a fost cazul aprobarii de EA.

- Concluzii

In primii 8 ani ANB a realizat un total de 47,381 km, ceea ce arata ritmul destul de scazut de pregatire a ANB, a atingerii NS B2 si asigurarii calitatii serviciilor, asa cum prevede Contractul de Concesiune, mentinandu-se zone intinse din Bucuresti, unde se mentin conditii de imbolnavire si epidemii, fapt deosebit de ingrijorator.

Desi s-au solicitat informatii actualizate, nu s-au primit din partea PMB si PS situatii actualizate privind executia de retele noi de alimentare cu canal in anii 7 si 8 de concesiune.

Aportul la realizarea retelelor de canalizare pe care l-a dat primariile de sector este binevenit pentru cetatenii din zona. ARBAC a constatat insa ca mare parte din lucrarile realizate din fonduri publice nu au respectat prevederile Contractului de Concesiune, precum si cerintele de eficienta, eficacitate si economicitate a investitiilor publice.

Astfel:

- nu s-au incheiat acorduri prealabile intre Municipalitate si Concesionar cu precizarea responsabilitatilor si consecintelor asupra echilibrului financiar al Contractului de Concesiune, in cazul investitiilor facute in aria de responsabilitate a concesionarului, constatandu-se nerespectarea prevederilor Contractului de Concesiune, chiar si dupa informarile ARBAC facute (nerespectarea prevederilor clauzei 20 din CC si 5.2 (i) precum si art. 32 din Legea 219/98;
- nu s-au respectat prevederile regulamentelor locale si legislatiei de realizare a lucrarilor de investitii, multe dintre acestea nefiind supuse avizarii CTE ANB si CTE PMB, iar documentatiile (studiile de fezabilitate) nu au fost aprobate de CGMB, singura autoritate competenta sa aprobe investitiile in sistemul de alimentare cu apa si canalizare din Municipiul Bucuresti si nesocotire a prevederilor HCGMB nr. 157/05 art. 16;
- ANB si Primariile de Sector nu au prezentat situatii clare din care sa rezulte asumarea responsabilitatilor sale in cadrul lucrarilor de pavare programate si coordonate de PMB;

- Recomandari

- 1) Cresterea transparentei, economicitatii si eficientei realizarii investitiilor, tinand seama de prevederile C.C. aratate mai sus (clauza 20 din C.C., Caietul de Sarcini Partea a IV-a – Tariful), prin aplicarea corecta si sistematica a prevederilor C.C.
- 2) Imbunatatirea coordonarii lucrarilor de extinderi a retelelor si modernizarea retelelor stradale prin Programele de coordonare anuale incheiate la nivelul PMB.
- 3) Respectarea HCGMB nr. 157/ 2005 cu privire la avizarea si aprobarea lucrarilor publice aferente serviciului de alimentare cu apa si de canalizare in Municipiul Bucuresti.

De asemenea ARBAC a constatat mentinerea in continuare a unui ritm scazut de realizare a acestor extinderi cu riscul neindeplinirii obligatiilor ANB pentru anul 10 de concesiune, cu efecte negative asupra nivelului de trai a cetatenilor capitalei din zonele prevazute in CC, dar si cu perspective privind impunerea de penalizari conform clauzelor CC.

ARBAC atentioneaza atat Concedentul – PMB cat si Concesionarul – ANB asupra ritmului scazut de aplicare a HCGMB nr.54/2002 privind predarea in patrimoniul PMB cat si in concesiune la ANB a lucrarilor de extindere a retelelor publice realizate de Municipalitate (PMB si PS 1÷6), in vederea unei evaluari corecte a NS – A4 in anul 10 de concesiune(mentionand ca o procedura privind realizarea acestei actiuni in mod operativ initiata de ARBAC impreuna cu ANB) a fost realizata si predata PMB inca din anul 2008)